

ОБЩИЯТ АДМИНИСТРАТИВЕН АКТ

Административнопроцесуален режим

© Васил Петров, *автор*

© Стоян Кораков, *художник на корицата*

© Сиела Норма АД

София • 2017

ISBN: 978-954-28-2297-4



Васил Петров

**ОБЩИЯТ
АДМИНИСТРАТИВЕН
АКТ**



На всички, които вярват в мен

СЪДЪРЖАНИЕ

СПИСЪК НА СЪКРАЩЕНИЯТА.....	9
АДМИНИСТРАТИВНОТО ПРАВО, ПРОБЛЕМЪТ „ВОЛЯ“ И БЪРКАТ ЛИ (СЕ) ПРАВАТА? <i>д-р Стоян Ставру</i>	13
ПРЕДГОВОР ОТ АВТОРА	41
УВОД В ИЗСЛЕДВАНЕТО	43
§ 1. Въведение	43
§ 2. Цели, предмет и методи на изследването	45
ГЛАВА ПЪРВА ИСТОРИЧЕСКИ И СРАВНИТЕЛНОПРАВЕН ПРОИЗХОД НА ИНСТИТУТА НА ОБЩИЯ АДМИНИСТРАТИВЕН АКТ	49
§ 1. Общият административен акт в сравнителноправна перспектива.....	49
§ 2. Общият административен акт в българското правно развитие	55
I. Понятието за общ административен акт в българската административноправна доктрина – исторически преглед.....	55
II. Общият административен акт в общата теория на правото и в доктрина на различни правни отрасли у нас	71
ГЛАВА ВТОРА ПОНЯТИЕТО ЗА ОБЩ АДМИНИСТРАТИВЕН АКТ В БЪЛГАРСКОТО ПРАВО	75
§ 1. Основи за изграждане на понятието за общ административен акт в българското право.....	75
I. Общият административен акт в практиката на Върховния административен съд по АПК	75
II. Общият административен акт в действащи специални закони.....	105

§ 2. Понятието за общ административен акт	106
I. Общият административен акт и общата теория на правото	106
II. Единно понятие за общ административен акт	112
III. Административноправна дефиниция	113
§ 3. Видове общи административни актове	115
I. Общи класификации	116
II. Специални класификации на общите административни актове	123
§ 4. Разграничения и съпоставки на общия административен акт с други актове на администрацията	130
I. Общият административен акт и финансовият план	130
II. Общият административен акт и организационният административен акт	134
III. Общият административен акт и принудителните административни мерки	135

ГЛАВА ТРЕТА

ИЗДАВАНЕ НА ОБЩИ АДМИНИСТРАТИВНИ АКТОВЕ ПО АПК	139
§ 1. Производството за издаване на общи административни актове по АПК като производство по защита на колективен интерес	139
§ 2. Режим на издаване на общи административни актове по АПК	161

ГЛАВА ЧЕТВЪРТА

ОСПОРВАНЕ НА ОБЩИ АДМИНИСТРАТИВНИ АКТОВЕ ПО АДМИНИСТРАТИВЕН РЕД	165
§ 1. Общи положения	165
§ 2. Възникване и упражняване на правото на оспорване. Производство по оспорването по административен ред	169
§ 3. Правомощия на по-горестоящия административен орган. Актове по оспорването	187
§ 4. Сроковете за произнасяне на по-горестоящия административен орган	203
§ 5. Съотношение между производството по оспорване по административен ред и производството по оспорване по съдебен ред	215

ГЛАВА ПЕТА

ПРАВОРАЗДАВАТЕЛЕН НАДЗОР

НАД ОБЩИТЕ АДМИНИСТРАТИВНИ АКТОВЕ 221

§ 1. Общи бележки. Първоинстанционно съдебно производство по АПК.....	221
§ 2. Право на жалба и правомощие за протест срещу общ административен акт пред съда.....	225
§ 3. Производство по оспорването пред първата инстанция	237
§ 4. Спиране на изпълнението на общия административен акт	245
§ 5. Основания за оспорване на общи административни актове.....	247
§ 6. Съдебното решение по оспорването на първоинстанционния съд.....	262
§ 7. Оспорване на общи административни актове пред особени юрисдикции.....	270
§ 8. Касационно оспорване	278
§ 9. Отмяна на влязло в сила съдебно решение	293

ГЛАВА ШЕСТА

ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ОБЩИ АДМИНИСТРАТИВНИ

АКТОВЕ И НА СЪДЕБНИ РЕШЕНИЯ ПО ДЕЛА

С ОСПОРЕНИ ОБЩИ АДМИНИСТРАТИВНИ АКТОВЕ..... 297

§ 1. Предварителната изпълнимост на общите административни актове	297
§ 2. Изпълнение на общи административни актове и съдебни решения по дела с предмет оспорени общи административни актове.....	300

ГЛАВА СЕДМА

ОБЩИЯТ АДМИНИСТРАТИВЕН АКТ

ПО НЯКОИ СПЕЦИАЛНИ ЗАКОНИ 315

§ 1. Общият административен акт и устройството на територията.....	315
I. Актът за налагане на строителна забрана – правна същност и ред за защита	315
II. Плановете по ЗУТ като административни актове	323
§ 2. Административни актове условия и общият административен акт	331

ОБЩИЯТ АДМИНИСТРАТИВЕН АКТ

§ 3. Общият административен акт в екологично право	349
§ 4. Общият административен акт и актове на плановото извършване на икономическа дейност	357
§ 5. Общият административен акт и трудовото право.....	361
I. Административният акт на министъра на труда и социалната политика по чл. 51б, ал. 4 от Кодекса на труда	361
II. Общият административен акт и правомощието на Министерския съвет да размества почивни дни	369
ИЗВОДИ И ОБОБЩЕНИЯ	371
§ 1. Теоретични обобщения	371
§ 2. Предложения <i>de lege ferenda</i>	373
БИБЛИОГРАФИЯ	379